



# **Příprava národních programových dokumentů k využití fondů EU v období 2007–2013**

Doporučení českých ekologických organizací

# Tato doporučení podporují následující organizace

**Arnika**

**Ateliér pro životní prostředí**

**CALLA – Sdružení pro záchranu prostředí**

**Centrum pro dopravu a energetiku**

**Český a Slovenský dopravní klub**

**Děti Země Brno**

**Ekologický právní servis**

**Hnutí DUHA**

**Metropolitní region**

**Oživení**

**Přátelé Jeseníků – SOJKA**

**Přátelé přírody, o.p.s**

**Svaz ochrany přírody a krajiny ČR**

**Unie pro řeku Moravu**

**Zelený kruh**

# Úvod

V České republice byly zahájeny přípravy dokumentů, jimiž se bude řídit rozdělování prostředků ze strukturálních fondů a Fondu soudržnosti v letech 2007–2013. Jedná se o Národní strategický referenční rámec, Národní rozvojový plán a jednotlivé operační programy. Vláda pro toto období schválila pět prioritních oblastí politiky hospodářské a sociální soudržnosti:

- Podnikání
- Lidské zdroje a vysoké školy
- Inovace a znalostní ekonomika
- Dostupnost a infrastruktura
- Řešení regionálních disparit

Tento materiál shrnuje základní ekologická opatření, jež by podle názoru podepsaných českých ekologických organizací měla být v koncepcích sledujících tyto priority zahrnuta.

Pro investice do ekologických opatření platí, že přinášejí užitek v dlouhodobém výhledu, což je přesně oblast, na niž se zaměřuje evropská politika soudržnosti. Zkušenosti řady vyspělých zemí ukazují, že investice v této oblasti není nutné chápat jako prostředky utopené v luxusu ekologických opatření. Naopak, lze je využít pro vytvoření základu zdravější ekonomiky, kde ekologická opatření vedou k vyšší konkurenceschopnosti, pomáhají vytvářet pracovní místa a pomáhají slabším regionům.

Doporučení ekologických organizací se zaměřují na oblasti, které odpovídají prioritám evropské Strategie udržitelného rozvoje, přijaté na summitu EU v Göteborgu. K jejím hlavním bodům patří:

1. opatření pro zastavení poklesu biodiverzity,
2. předcházení globálním změnám klimatu,
3. zajištění šetrné dopravy a využití území,
4. odpovědnější využívání přírodních zdrojů a
5. zavádění opatření k ochraně veřejného zdraví.

Zmiňují také potřebu posílení institucionálních a lidských kapacit při prosazování práva životního prostředí (výchova, tzv. watchdog aktivity, inspekce), včetně podpory nevládních organizací. Řada doporučení jde napříč prioritami vyplývajícími z evropské Strategie udržitelného rozvoje a přispívá k naplňování vždy několika z nich.

Z hlediska zaměření se materiál nejvíce týká prostředků z Fondu soudržnosti, Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF) a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD). Je však třeba mít na paměti, že v rámci cílů Konvergence, Regionální konkurenceschopnost a Zaměstnanost lze využít kombinace Fondu soudržnosti a ERDF s Evropským sociálním fondem (ESF). U všech uvedených cílů je potřeba se zaměřit na podporu projektů, které podporují využití ekologicky šetrných surovinových zdrojů, výrobních postupů a technologií.

# 1. Ochrana biologické rozmanitosti: Natura 2000

## Vymezení tématu

Soustava chráněných území evropského významu Natura 2000 patří mezi základní nástroje pro naplnění jednoho z hlavních cílů politiky Evropské unie: zastavit pokles biologické diverzity, přírodního bohatství unie, do roku 2010.

## Návrh Evropské komise

Základními nástroji pro financování soustavy Natura 2000 se mají stát EAFRD a strukturální fondy. Některé projekty mohou být rovněž financovány z nového finančního nástroje pro ochranu životního prostředí, označovaného jako LIFE+.

V návrhu nařízení pro Evropský fond regionálního rozvoje (ERDF) pro období 2007–2013 uvádí Evropská komise, že jej lze pro kofinancování soustavy Natura 2000 využít třemi způsoby:

- pro ochranu biologické diverzity a přírody (v rámci cíle 1-konvergence),
- pro infrastrukturu spojenou s ochranou biologické diverzity a Naturou 2000 (v rámci cíle 2-konkurenceschopnost regionů a zaměstnanost – sem lze zahrnout například podporu šetrné turistiky v lokalitách Natury 2000, podporu místních výrobců apod.),
- pro ochranu a společnou péči o životní prostředí (v rámci cíle 3-spolupráce mezi regiony)

V návrhu nařízení pro Evropský sociální fond (ESF) pro období 2007–2013 není financování soustavy Natura 2000 výslovně zmíněno.

## Postoj ekologických organizací

Požadují splnění závazku Evropské unie podílet se na financování nákladů na vytvoření soustavy Natura 2000, který je

přímo zakotven i v evropské legislativě (článek 8 směrnice o ochraně stanovišť 92/43/EHS).

## Základní doporučení

- Mají-li strukturální fondy splnit předpokládanou roli ve financování soustavy Natura 2000, musí to být výslovně uvedeno v Národním strategickém referenčním rámci u všech tří cílů politiky soudržnosti.
- Z fondu EAFRD by měla být financována tato opatření:
  - kompenzace (povinné platby) pro zemědělce za omezení vyplývající z plánů péče o lokality soustavy Natura 2000,
  - analogické platby pro majitele a správce lesů,
  - agroenvironmentální opatření (platby za dobrovolné závazky zemědělců nad rámec povinných opatření),
  - lesnicko-environmentální opatření (analogické platby pro majitele a správce lesů),
  - podpora investic spojených s přípravou na agroenvironmentální opatření a ve prospěch veřejného zájmu v územích soustavy Natura 2000.
- Ministerstvo životního prostředí by mělo urychleně zpracovat finanční rámec pro podporu soustavy Natura 2000 v období 2007–2013, který bude obsahovat analýzu předpokládaných nákladů a přehled možných zdrojů. Tento rámec by se měl stát základem pro přípravu Národního strategického rámce i budoucích operačních programů. Strukturální fondy by měly zajistit prostředky pro pokrytí 20–40% celkových nákladů, EAFRD kolem 10–30% nákladů.
- Kromě zajištění dostatečných prostředků pro financování soustavy Natura 2000 je také nutno rovněž v období 2007–2013 zajistit, aby evropské peníze nešly do projektů, které by byly v rozporu s prioritami EU v oblasti životního prostředí a ochrany přírody. Veškeré podpůrné projekty by měly prokázat, že nebudou poškozovat lokality soustavy Natura 2000.

# 2. Ochrana klimatu, energetika, ovzduší

## Vymezení tématu

Globální změny podnebí jsou nejvýznamnějším ekologickým problémem dneška a patří mezi nejdůležitější témata mezinárodní politiky. Nejvíce oxidu uhličitého, hlavní příčiny, pochází ze spalování fosilních paliv v energetice. Prioritním cílem EU v této oblasti je proto náhrada fosilních zdrojů energie obnovitelnými a jejich efektivnější využití.

## Návrh Evropské komise

Šestý environmentální akční program (2002) i poslední Sdělení Komise k této problematice (Winning the Battle

Against Global Climate Change, COM(2005) 35 final) konstatují nutnost implementace přijatých opatření (zejména Evropský program ke změně klimatu z roku 2000) a podporu moderních technologií. Komise navrhuje, aby z Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF) a Kohezního fondu byly podporovány projekty:

- zvyšování efektivního využití energie,
- obnovitelných zdrojů energie,
- směřující k modernizaci a rozvoji nových technologií v energetice.

## Postoj ekologických organizací

Ekologické organizace tento návrh vítají: opatření, která zvyšují efektivnost využívání energie či podporují rozvoj obnovitelných zdrojů a modernizaci technologií, povedou nejen ke snížení emisí skleníkových plynů, ale zároveň vytvoří nová pracovní místa – také v problematických regionech, zvýší konkurenceschopnost ekonomiky a sníží závislost na dovozu ropy.

Ekologické organizace zároveň požadují, aby opatření k ochraně klimatu (tj. snižování emisí skleníkových plynů, zvyšování energetické efektivnosti, podpora obnovitelných zdrojů a šetrnějších technologií) byla v Národním strategickém rámci uvedena jako priorita u všech tří cílů politiky soudržnosti. Emise oxidu uhličitého úzce souvisí se strukturou hospodářství a ekonomickým rozvojem, zejména pak s investicemi do energetické a dopravní infrastruktury. Proto je třeba politiku soudržnosti využít jako důležitý nástroj k dalšímu snižování příspěvku České republiky ke globálním změnám podnebí.

## Základní doporučení

Ekologické organizace se dále domnívají, že projekty podporované z evropských fondů:

- Obecně: musejí vést ke snížení vysokého příspěvku České republiky ke globálním změnám podnebí. Měly by zajistit i další, dodatečné přínosy pro životní prostředí – zlepšování kvality ovzduší, vody nebo půdy – a tam, kde je to možné, také podpořit ekonomiku a zaměstnanost. Musejí se soustředit na nejlepší dostupné technologie, a tím přispět ke zvýšení efektivnosti ekonomiky.
- Kohezní fond, ERDF a ESF (cíl 1-konvergence a cíl 2-konkurenceschopnost regionů a zaměstnanost) by se měly zaměřit na čtyři prioritní oblasti: zvyšování energetické efektivnosti, podporu obnovitelných zdrojů energie, zajištění udržitelného způsobu dopravy, podporu synergických efektů v ochraně klimatu a zlepšování kvality ovzduší.

# 3. Opatření v dopravě

## Vymezení tématu

Na programovací období 2007–2013 se v České republice plánují masivní investice z evropských fondů do dopravy. Pokud nedojde ke změně trendu oproti současnému programovacímu období, bude drtivá většina těchto prostředků směřovat do budování tzv. Transevropských sítí (TEN-T). Spolufinancování této výstavby dále zatíží české veřejné rozpočty v situaci, kdy se deficit údržby již existující dopravní sítě vyčísluje na několik set miliard korun a každým rokem o dalších několik desítek miliard korun narůstá. Přitom plánované nové projekty zahrnují i několik ekologicky silně problematických úseků. Také v případě priorit pro ERDF se při zajišťování priority Infrastruktura a dostupnost uvažuje o projektech, jejichž přínosy jsou

→ V rámci priority „zvyšování energetické efektivnosti“ je třeba dát přednost projektům zaměřeným na splnění evropských směrnic o podpoře kombinované výroby tepla a elektrické energie (2004/8/EC), energetických úsporách v budovách (2001/91/EC), a připravovaných směrnic o energetické účinnosti u konečných uživatelů a energetických službách. Dále by podpora měla být poskytnuta projektům zaměřeným na modernizaci centrálních systémů vytápění a průmyslových zařízení.

→ V rámci priority „podpora obnovitelných zdrojů energie“ je třeba upřednostnit projekty zaměřené na výstavbu nových zdrojů využívajících obnovitelnou energii a na zlepšení připojení těchto zdrojů k síti, a dále projekty na vybudování infrastruktury pro produkci a distribuci biomasy.

→ V rámci priority „zajištění udržitelného způsobu dopravy“ je třeba upřednostnit projekty zaměřené na podporu energeticky efektivních a ekologicky šetrných způsobů osobní (městská hromadná doprava, železnice) i nákladní dopravy (přesun přepravních výkonů na železnici). Všechny projekty na rozvoj dopravní infrastruktury předkládané k financování z evropských fondů by měly být posouzeny z hlediska vlivu na emise skleníkových plynů.

→ V rámci priority „podpora synergických efektů v ochraně klimatu a zlepšování kvality ovzduší“ upřednostňovat projekty, které podporují tzv. win-win řešení: sníží spotřebu energie z fosilních zdrojů (ušetří emise skleníkových plynů) a zároveň přispějí ke zlepšení kvality ovzduší. Týká se zejména oblasti dopravy, nakládání s odpady a velkých zdrojů znečištění. Projekty by měly směřovat k naplnění Rámcové směrnice pro kvalitu ovzduší (1996/62/EC) a jejích dceřiných směrnic, směrnice o velkých spalovacích zařízeních (2001/80/EC), o spalování odpadů (2000/76/EC) a směrnice o integrované prevenci a omezování znečištění (1996/61/EC).

ekologicky i ekonomicky sporné. Jednotlivé projekty budou vyplývat ze strategie České republiky pro Fond soudržnosti v sektoru Doprava a Operačního programu infrastruktura.

## Návrh Evropské komise

Návrh nařízení pro Kohezní fond v období 2007–2013 vypracovaný Evropskou komisí počítá v oblasti dopravy také se zaměřením prostředků mimo síť TEN-T. To je z pohledu České republiky v případě železniční dopravy, intermodálních dopravních systémů a veřejné dopravy potřeba uvítat. Ekologická opatření v dopravě by nadále mělo být možné financovat i z ERDF.

### Postoj ekologických organizací

Nezanedbatelnou část plánů v dopravě představují investice do tranzitních dálnic. Poloha České republiky tranzit přirozeně přitahuje. Dokončení páteřní sítě TEN-T (byť v optimálním případě s co nejmenšími dopady na zdraví a život lidí v přilehlých obcích a krajinu) ji však od značné části negativních dopadů nechrání. Je potřeba vypracovat a financovat opatření, která trend nárůstu nákladního silničního tranzitu přes naše území otočí. K tomu nebude postačovat zavedení mýtného s plánovaným startem v polovině roku 2006, jež má pokrýt pouze část nákladů na údržbu silnic a dálnic. Je nutno začít do ceny přepravy zahrnovat skutečné náklady, včetně škod (směřovat k internalizaci externalit). Pouze tak lze poptávku po tranzitu a objem přeprav obecně významně usměrnit. Zároveň je potřeba zaměřit se na následující opatření.

### Základní doporučení

Při plánování dopravních priorit pro Fond soudržnosti i ERDF zohledňovat základní cíle ekologické politiky Evropské unie – snižování emisí oxidu uhličitého a zastavení poklesu biologické diverzity do roku 2010. K prioritám by měly patřit:

- podpora městské veřejné dopravy,
- vytváření a zdokonalování integrovaných systémů veřejné dopravy,
- projekty posilující pozici kombinované dopravy na přepravním trhu,
- modernizace regionálních i lokálních železničních tratí, včetně vybudování některých nových přeshraničních a vnitrostátních propojení,
- modernizace silnic 2. a 3. třídy, jejichž dnešní stav představuje nemalé riziko pro bezpečnost jízdy,
- realizace opatření ke snížení objemů tranzitní silniční dopravy a ke zvýšení bezpečnosti v obcích, které jsou jí významně postiženy,
- realizace opatření vedoucích k plnění ekologických limitů pro existující tranzitní komunikace (zejména ochrana před hlukem, omezení emisí),
- zklidňování dopravy v obcích a městech.

## 4. Využívání přírodních zdrojů

### 4.1. Komunální odpady a odpady z nemocnic

#### Vymezení tématu

Česká republika zatím nevěnuje dostatečnou pozornost předcházení vzniku odpadů, jejich opětovnému využití a recyklaci komunálních a nemocničních odpadů. Nakládání s nimi přitom významně ovlivňuje kvalitu životního prostředí a čerpání přírodních zdrojů. Prioritní opatření budou vycházet ze strategie České republiky pro Fond soudržnosti v sektoru životního prostředí a operačního programu Infrastruktura.

#### Návrh Evropské komise

Počítá se s tím, že Fond soudržnosti i ERDF budou nadále umožňovat investice do odpadového hospodářství.

### Postoj ekologických organizací

Evropské fondy je potřeba zaměřit zejména na řešení typu Reduce-Reuse-Recycle (RRR), která jsou ekologicky vhodnější, operativnější, levnější a vytvářejí větší množství pracovních míst než tzv. opatření na konci potrubí – skládání a spalování. RRR opatření přispějí také ke směřování k naplnění cíle 50% materiálového využití komunálního odpadu do roku 2010, jak jej stanovuje Plán odpadového hospodářství ČR.

### Základní doporučení

Před opatřeními na konci potrubí (spalovny komunálního odpadu, skládkování) je nutno upřednostnit projekty, které řeší celý životní cyklus odpadů a snižují materiálovou náročnost české ekonomiky, tedy například:

- snižování množství odpadů (domácí kompostování, bezobalová produkce/distribuce, snižování množství obalů, využívání rozložitelných a kompostovatelných materiálů),
- projekty zaměřené na opakované používání výrobků a obalů,
- komplexní nakládání s biologicky rozložitelnými odpady (domácí a komunitní kompostování, oddělený sběr komunálních biologicky rozložitelných odpadů, kompostárny, bioplynové stanice aj.),
- komplexní systémy pro oddělený sběr a nakládání s odděleně sebranými odpady a obaly (oddělený sběr, dotřídování, demontáž, materiálové využití, distribuce výrobků z materiálového využití odpadů),
- materiálové využívání významných komodit odpadů (biologicky rozložitelné odpady, kaly, odpady vhodné jako druhotná surovina),
- zvyšování recyklovatelnosti obalů a výrobků,

- výstavba linek mechanicko-biologické úpravy k úpravě komunálního odpadu před uložením na skládky,
- nespalovací metody nakládání s nemocničními odpady, jimiž lze nebezpečný odpad přetvořit na odpad podobný komunálnímu.

## 4.2. Ochrana vod

### Vymezení tématu

V roce 2000 byla přijata Rámcová směrnice pro vodní politiku (2000/60/EC), která stanovila evropské ekologické standardy, jež mají zajistit dostatek čistých zdrojů vody v budoucnosti a ochranu a obnovu mokřadů. Česká republika směrnicí přijala se všemi závazky, které z toho vyplývají. Jedná se o velmi významný a náročný úkol, který přesahuje resort vodního hospodářství. Týká se řady oborů, které ovlivňují využívání území a krajiny. Hlavním vytčeným cílem je dosáhnout dobrého ekologického stavu všech vod do roku 2015.

### Návrh Evropské komise a postoj ekologických organizací

Ekologické organizace vítají návrhy Evropské komise:

- klást důraz na životní prostředí a předcházení rizikům u evropských pravidel pro regionální rozvoj, včetně prevence rizika povodní,
- zahrnout mezi podporovaná opatření také hospodaření s vodou s cílem chránit ji, a management povodí, říčních

toků, vodních služeb a mokřadů pod cíl Evropské územní kooperace v rámci ERDF.

Zároveň však předpis neobsahuje žádnou výslovnou zmínku o Rámcové směrnici pro vodní politiku. Panují proto obavy, že možnost financovat směrnici bude v národních plánech zcela opomenuta. Také u naplňování cílů směrnice existují obavy ze skrytých rizik, například plánu na propojování „existujících místních vnitrozemských vodních cest“, jak je uváděno v plánech TEN-T.

### Základní doporučení

Priority národních programových dokumentů by měly zahrnovat i prostředky k financování opatření, jež pomohou splnit Rámcovou směrnicí pro vodní politiku (respektive do roku 2012 také nitrátovou směrnicí 91/676/EEC). Aby se podařilo naplňovat podmínku nezhoršování stavu vod, bude potřeba začít jednat prakticky okamžitě. Proto je nutné již v současnosti koncipovat všechny investiční záměry tak, aby nedošlo k degradaci vodního prostředí a ekologického stavu vod. V plánovaných horizontech se pak zaměřit na to, aby se stav vod zlepšoval metodami, které budou nejvýhodnější z hlediska vynaložených investic i dosaženého efektu.

Jakákoliv nová dopravní, vodohospodářská nebo protipovodňová opatření musejí být v souladu s Rámcovou směrnicí pro vodní politiku. To znamená, že tato opatření musí být součástí zpracovaných Plánů povodí a musí být projednaná na úrovni zainteresovaných aktérů, reprezentovaných uživateli vody i celého území povodí, včetně široké veřejnosti.

# 5. Posílení institucionálních a lidských kapacit pro implementaci ekologického práva

### Vymezení problému

Slabinou politiky životního prostředí je nedodržování zákonů a jejich obtížná vymahatelnost. Není to pouze problém České republiky, ale více méně všech členských států EU. Příčinou je nepřehlednost evropského práva životního prostředí a nedostatečný dohled nad dodržováním zákonů.

### Návrh Evropské komise

Návrhy Evropské komise v souvislosti se zlepšováním implementace ekologického práva životního prostředí se týkají jeho zjednodušování (například navrhovaná nová pravidla kontroly chemikálií REACH nahrazují několik direktiv) a dále posilování veřejné kontroly (Aarhuská úmluva).

### Postoj ekologických organizací

Naplňování Aarhuské úmluvy (o přístupu k informacím,

účasti veřejnosti na rozhodování a přístupu k právní ochraně v otázkách životního prostředí) patří mezi společné priority ekologických organizací.

### Základní doporučení

Zařadit posílení institucionálních a lidských kapacit pro implementaci práva životního prostředí, včetně podpory ekologických organizací, do priorit resortu životního prostředí. Vyčlenit v programovacích dokumentech prostor pro advokační a tzv. watchdog aktivity při prosazování práva životního prostředí v praxi a podporu nezávislé environmentální žurnalistiky.

Umožnit účast neziskových organizací při předkládání projektů financovaných ze Strukturálních fondů (zejména ERDF, ESF, LIFE+) s tím, že bude existovat možnost předfinancování projektů (zálohové platby). Totéž i v případě, že nezisková organizace je partnerem projektu předkládaného subjektem z řad veřejné správy.